



Comisión de Estudios Económicos

III Jornadas Nacionales de Economía Ciudad de Santa Fe 30 y 31 de marzo de 2017 (Síntesis)

Hernán E. Gil Forleo

Las opiniones corresponden al autor y no necesariamente representan la opinión del CPCECABA o de la Comisión de Estudios Económicos.

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

- I. ¿Cómo lo presentamos?** Como una conjunción. Esto es,
1. Como un diálogo entre jueves y viernes.
 2. Entre **el Interior** y **Buenos Aires** (Estados Provinciales y Estado Nacional), **reunidos en Santa Fe**.
 3. Como una mirada crítica y reflexiva sobre la Administración de la Nación que hacen las Provincias y la(s) respuesta(s) del Gobierno Central condicionada(s) a los acontecimientos externos y las elecciones de $\frac{1}{2}$ término.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

I. Temática abordada

1. Coparticipación: Walter Agosto (CIPPEC) y Miguel A. Asencio (UNL).
2. Reforma Tributaria: Luciano Laspina, (HCDN)
3. Programa Argentina 2030: Eduardo Levi Yeyati, (JGM)
4. Finanzas Provinciales: Gonzalo Saglione, (Min.Econ. SF)

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

1. Coparticipación.

El sistema de coparticipación de impuestos no sigue criterios de racionalidad económica y los modelos expuestos sobre los cuales se implementa el Federalismo Fiscal son de los años '60. Al menos debería haberse referenciado algún modelo más cercano al presente.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

2. Reforma Tributaria.

El mismo Gobierno acepta que con el actual esquema tributario, la subsistencia económica de algunos sectores y empresas solo puede alcanzarse conviviendo con altos grados de evasión impositiva.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

3. Programa Argentina 2030.

El Gobierno reconoce la interacción entre libertad e igualdad en las sociedades modernas e interviene como planificador central en dicha interacción. “*La Agenda 2030 de la CEPAL: La hora de la igualdad*”, está asentada desde fines de la década anterior. En 2016, la JGM convocó a reconocidos académicos para la Agenda AR2030 que abarque el desarrollo individual en el país: innovación, tecnología y emprendedorismo.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

4. Finanzas Provinciales.

Leading case: el acceso al financiamiento por parte de las provincias puede hacerse al costo soberano, y, en caso de que haya un clima favorable en los mercados internac., las ofertas recibidas o mejor dicho la relación de cobertura: oferta de fondos y monto solicitado supere al Gob. Central.

Crítica: Esto puede hacerlo Santa Fe o La Pampa, pero no Buenos Aires.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.1. Ideas emergentes.

El vínculo entre el todo y las partes se encuentra en niveles críticos. Escapa a la lógica económica en algunos casos y puede demandar nuevos parches legales a la Ley 23.528. **Políticamente**, el **Interior** le dice a **Buenos Aires** desde **Santa Fe**: *“Debe haber un nuevo sistema de reparto de la Hacienda Pública”*.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017

II.2. Ideas emergentes.

El Gobierno reconoce que no puede aumentar la presión fiscal, así como la posibilidad latente de realizar una reforma tributaria en el corto plazo. Políticamente, con el Pte. de P&H (HCDN), **Buenos Aires** le dice al **Interior** reunido en **Santa Fe**: *“Tienen razón, pero la reforma tributaria está condicionada a las elecciones legislativas de medio término (Al menos obtener la mayoría en 1 de las Cámaras)”*.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.3. Ideas emergentes.

Sesgo del Gobierno más rousseauniano que smithiano. *Esto debido a la existencia de un central planner sobre la acción individual.* Aunque incorpora el sesgo smithiano clásico al *enmarcar actividades y figuras* para que el individuo se desarrolle libremente. Mantiene el lado progresista de Smith al implementar la Agenda Cepalina de la Igualdad 2030.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.4. Ideas emergentes.

Que los Agentes Económicos Globales prelaciónan la administración del Presupuesto Provincial por sobre el Presupuesto de Nación para otorgar financiamiento. Dicho de otro modo, los recursos propios y el resultado presupuestario son variables con mayor peso que las transferencias recibidas de nación por la Coparticipación para hacer el pricing de deuda.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

III. Una mirada Constitucional

Tomando la CN actual, el primer día de las jornadas hacen una fuerte crítica a la situación actual de la Administración Pública Nacional. El llamado a dar cumplimiento a los párrafos 2º, 3º y 4º del inc.2º del Art. 75º de la CN mediante **la Ley Convenio de Coparticipación Federal de Contribuciones en base a un acuerdo entre Nación y Provincias**. También, dada la aceptación explícita de un Sistema Tributario agotado, podemos asumir el incumplimiento de algunos criterios enunciados en el Art. 4º sobre los recursos que integran el Tesoro Nacional.

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

III. Una mirada Constitucional - cont. -

Podemos entonces, formularnos la siguiente pregunta: ¿Se está administrando el Estado por fuera de la CN? En estas III Jornadas se llamó la atención a su situación actual. Y, *antropológicamente hablando*, la necesidad de modificar el sistema tributario **deja de estar en potencia.**

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

IV. Para concluir

Luego de analizar la situación actual del Estado, el mensaje del jueves fue: *"El Gobierno debe cambiar la forma en que administra el Estado Nacional"*. Dichas modificaciones comprenden desde la forma en que recauda los impuestos hasta los criterios que utiliza para repartir la Hacienda Pública. Funcionarios del Gobierno y Legisladores afines aceptan y comparten la realidad. Pero la pregunta es: ¿Somos conscientes de que **la forma** en que los sucesivos **gobiernos** han **administrado** el Estado Nacional desde hace dos décadas **puede estar** (ó **está?**) **por fuera de la CN?**

Sesión
30 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

I. Temática abordada

1. El costo del ajuste gradual: Enrique Szewach (Eval.Lat.)
2. La economía de Trump & la Globalización: Idem.
3. Elecciones Legislativas: G. Marangoni (M&R)
4. Argentina como República Federal: Omar Perotti (HSN), y José M. Corral (Intendente de Santa Fe)

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

1. El Costo del Ajuste Gradual

El costo del ajuste gradual. Entre un ajuste gradual y un shock, la **sociedad argentina eligió** en 2015 un **ajuste gradual**. Pero el costo así sea gradual **hay que pagarlo**. Este ajuste económico se percibió con mayor crudeza entre el II y IV Trim. De 2016.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

2. La Economía de Trump

La economía de Trump. Sesgo hacia sectores inmobiliarios, financieros e industriales. Volver a posicionar a esos sectores luego de haber quedado rezagados por las High Tech. Este posicionamiento hacia actividades que coloquen al "outsourcing" en segundo plano es consistente con la situación (y cuestionamiento) del agotamiento que muestra la Globalización Posguerra Fría. Los casos del Brexit-UE y USA - Transpacífico

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017

2. La Economía de Trump

son ejemplos de los cuestionamientos hacia el proceso globalizador. USA y UK, otrora faros del libre comercio, van en contra del libre comercio en un mundo que es más vendedor que comprador (i.e. China y UK). En un mundo donde las naciones más libres levantan las banderas del proteccionismo, la nación autocrática (Rusia) vuelve a posicionarse en el escenario global (Bases en Siberia).

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

3. Elecciones Legislativas

Las encuestas revierten la caída de la imagen del Presidente y mejora la aprobación de su gobierno desde el mínimo de ene-2017. *Una estrategia posible es polarizar la elección entre el Presidente y CFK para captar el voto según clase social.* Mientras que aglutinar el centro y dejar los extremos que crispan a la sociedad (como lo hacen desde 2003 en adelante), le permitiría captar mayores tendencias partidarias y ganar la mayoría en la Cámara Baja.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

4. Argentina como República Federal

Luego de una política exterior fuertemente cuestionada, **los Estados Provinciales adhieren** a los cambios en las Relaciones Internacionales que se aplican en el país desde fines de 2015. Pero le recuerdan a la Nación que esta facultad excluyente que tiene, no puede ignorar los intereses de los Estados Provinciales. Particularmente, Santa Fé insiste con la exportación de MOA y llama la atención sobre la automatización de los trabajos (35 % - 40 %) para la segunda mitad de Siglo XXI.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

4. Argentina como República Federal - *cont* -

Tendencia que debería incorporarse al delinear la Política Exterior de la Nación. Políticamente, **desde Santa Fe**, el **Interior** le dice a **Buenos Aires**, que el comercio exterior no contemple solo los **intereses del puerto**, sino también el de **los ríos**: “Exportar MOA y que los transables tengan un ratio K/L bajo en aquellos productos que el país tenga ventajas competitivas”.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.1. ¿Qué ideas emergieron?

El Gobierno entiende los planteos sobre la Hacienda Pública; pero les recuerda que aún con ajuste gradual estamos pagando los costos de una intervención discrecional en la actividad económica basada en parangones dominantes de posguerra y no actuales.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.2. ¿Qué ideas emergieron?

Las Reformas Fiscales están supeditadas a las elecciones legislativas y a la evolución del contexto externo.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.3. ¿Qué ideas emergieron?

El cambio en la política económica desde una ISI orientada al mercado interno hacia una más integrada al mundo debe tener en cuenta que el mundo de 2017 no es el mundo de 2005. Existen fuertes sesgos hacia la promoción de acuerdos bilaterales por sobre acuerdos globales. Por lo que se desaconseja las aperturas unilaterales.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.4. ¿Qué ideas emergieron?

Independientemente de las elecciones legislativas, la tendencia mundial hacia la automatización del 35 % - 40 % de los trabajos actuales que tendrán lugar en el próximo medio siglo, obliga a replantearse los modelos de enseñanza, planificación curricular y eslabonamiento con el trabajo así como las Leyes de Fondo que los reglamentan.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.4. ¿Qué ideas emergieron? – cont –

Es indiscutible que la Política Exterior de la Nación es una facultad exclusiva del Gobierno Nacional. Pero en su formulación debe incluir los intereses de los Estados Provinciales. Dicho de otra manera, la Política Exterior Argentina de principios de Siglo XXI estuvo basada en la defensa de los Derechos Humanos y la confrontación o aceptación según ideologías políticas llegando a ser un monólogo de la Cancillería.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.4. ¿Qué ideas emergieron? – *cont.* –

V.gr. Confrontaciones con países: Chile (Piñera), México (Fox) Uruguay (Vázquez y Mujica), Estados Unidos (Bush y Obama), España (AA e YPF), Reino Unido (Malvinas); con Regionalismos basados en los TLC (Alianza del Pacífico); con Jefa(e)s de Estado: Desplante a los Reyes de Holanda y maltrato en la Cumbre de las Américas. El resultado de la Política Exterior en materia de relaciones Económicas Internacionales está ejemplificado en la misión comercial a Angola.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

II.4. ¿Qué ideas emergieron? – cont.2 –

Desde Santa Fe, el Interior le pide a Buenos Aires que esto no vuelva a suceder y que los intereses de las provincias se incluyan en la Agenda de la Cancillería. Para el caso de Santa Fe, la exportación de MOA.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

III. Una mirada política

1. Los cambios necesarios para ordenar al Estado solo pueden darse a través de reformas de fondo:

Educación, Tributos y Trabajo.

2. Las ventajas de haber vuelto a la Comunidad Internacional requiere de asignarle mayor ponderación en la formulación de las RR.II. a los intereses de los Estados Provinciales.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

III. Una mirada política – cont. –

3. Polarizar la elección entre el pasado y el presente, aglutinar las tendencias políticas desde el centro hasta el límite con los extremos que la sociedad rechaza puede ser la estrategia que le permita a un Gobierno que recupera la aprobación de su gestión, triunfar en las elecciones legislativas de octubre y realizar las reformas mencionadas.

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

IV. Para concluir

Tras el análisis de coyuntura y de los sucesos del exterior, el mensaje del viernes fue (incluye respuestas al jueves):

”Estamos terminado de pagar el costo de los desequilibrios que la administración anterior produjo con parangones agotados. Podemos dar respuesta a los planteamientos tras las elecciones de medio término. En las mismas nucleamos los centros, polarizamos con el pasado para reducir las preferencias por los extremos que crispan y confrontan. Entendemos que no estamos en el mundo del 2005 (Peace & Love, Globalización y Soja), sino en el 2017 (Donald & Vladimir – Xi – Kim , Bilateralismo e IED)

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

IV. Para concluir – *cont.* –

Y, dado que el anfitrión tiene la última palabra, autoridades ejecutivas locales y legisladores de las provincias en el HCN, recuerdan que delegaron de manera excluyente el ejercicio de las Relaciones Exteriores, pero tienen la facultad de peticionar al Gobierno sobre la Política Exterior Argentina y de ser escuchados *luego de un periodo cuyo resultado fueron frutos escasos y fuera de estación.*

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017



Comisión de Estudios Económicos

Aportes

1. Adicionar 1 día a las Jornadas incorporando tres paneles:

Desarrollo Económico Regional.

El Estado de Arte del Pensamiento Económico.

La Enseñanza de la Economía en el Siglo XXI

2. Difundir las actividades de la institución anfitriona

3. Dar difusión de los trabajos expuestos (web upload)

4. Costes de transporte: Descuentos en AA por Congreso

(10 – 15 % off)

Sesión
31 de
Marzo

19 de abril 2017